Projekt

UCHWAŁA NR .....
RADY POWIATU MALBORSKIEGO

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, ochrony infrastruktury drogowej oraz ograniczenia zagrożeń związanych z ruchem pojazdów ciężarowych i występowaniem dzikiej zwierzyny na drodze powiatowej nr 2339G na odcinku Dąbrowa–Boręty–Palczewo

Na podstawie art. 16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025r. poz. 1684 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, dotyczącej podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, ochrony infrastruktury drogowej oraz ograniczenia zagrożeń związanych z ruchem pojazdów ciężarowych i występowaniem dzikiej zwierzyny na drodze powiatowej nr 2339G na odcinku Dąbrowa–Boręty–Palczewo,uznaje się ją za **zasadną w części,** dotyczącej potrzeby podejmowania działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego i ochrony infrastruktury drogowej na wskazanym odcinku drogi (postulat Nr 9). W pozostałym zakresie uznaje się Radę Powiatu Malborskiego za **niewłaściwą do rozpatrzenia innych postulatów** objętych petycją.

2. Rada Powiatu dostrzega potrzebę dalszego monitorowania warunków bezpieczeństwa na przedmiotowym odcinku drogi oraz dokonywania przez właściwe organy ocen i analiz, dotyczących stanu infrastruktury drogowej, struktury rodzajowej ruchu i występujących zagrożeń, a także podejmowania stosownych działań w granicach ich kompetencji.

§ 2. Postanawia się przekazać petycję, o której mowa w § 1 ust. 1, organom właściwym do jego rozpatrzenia:

1. Zarządowi Powiatu Malborskiego, jako zarządcy drogi powiatowej, w zakresie postulatów dotyczących:

1) analizy natężenia ruchu pojazdów ciężarowych i jego wpływu na stan techniczny nawierzchni (postulat Nr 1),

2) oceny stanu technicznego drogi oraz zasadności podejmowania działań związanych z ochroną infrastruktury drogowej (postulaty Nr 2, 3 i 4),

3) uwzględnienia występowania dzikiej zwierzyny w ocenie warunków bezpieczeństwa i utrzymania drogi (postulat Nr 6),

4) przedstawienia informacji o wynikach przeprowadzonych analiz oraz działaniach dotyczących zarządzania drogą i jej utrzymania (postulat Nr 8).

2. Staroście Malborskiemu, jako organowi zarządzającemu ruchem na drogach powiatowych, w zakresie postulatów dotyczących:

1) analizy zasadności wprowadzenia oznakowania ostrzegawczego A-18b „zwierzęta dzikie” (postulat Nr 5),

2) dostosowania organizacji ruchu do warunków występujących na drodze (postulat Nr 7),

3) oceny możliwości i zasadności wprowadzenia zmian w organizacji ruchu, w tym ograniczeń tonażowych, w zakresie kompetencji organu zarządzającego ruchem (postulaty Nr 2, 3 i 4),

4) uwzględnienia informacji dotyczących występowania dzikiej zwierzyny przy ocenie zasadności zmian organizacji ruchu (postulat Nr 6),

5) przedstawienia informacji o wynikach analiz i ewentualnych działaniach w zakresie zarządzania ruchem (postulat Nr 8).

3. Postulaty wymagające współdziałania Zarządu Powiatu Malborskiego i Starosty Malborskiego, w szczególności dotyczące ewentualnego wprowadzenia ograniczeń tonażowych, powinny zostać rozpatrzone przez oba organy, każdy w zakresie swojej właściwości.

§ 3. Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zawierające ustalenia z przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Malborskiego, zobowiązując go do zawiadamienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej, bądź za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr .....
Rady Powiatu Malborskiego
z dnia ..... 2026 r.

STANOWISKO

przyjęte na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 16 listopada 2026r., dotyczące *Petycji w sprawie podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, ochrony infrastruktury drogowej oraz ograniczenia zagrożeń związanych z ruchem pojazdów ciężarowych i występowaniem dzikiej zwierzyny na drodze powiatowej nr 2339G na odcinku Dąbrowa–Boręty–Palczewo.*

W dniu 15 września 2026r. do Starostwa Powiatowego w Malborku wpłynęło pismo – *petycja w sprawie podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, ochrony infrastruktury drogowej oraz ograniczenia zagrożeń związanych z ruchem pojazdów ciężarowych i występowaniem dzikiej zwierzyny na drodze powiatowej nr 2339G na odcinku Dąbrowa–Boręty–Palczewo*, wniesiona przez osobę fizyczną w interesie publicznym.

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 870) podmiot wnoszący petycję zwrócił się o powyższe, wskazując, iż sprawa ma istotne znaczenie społeczne, ponieważ dotyczy przede wszystkim poprawy bezpieczeństwa mieszkańców i wszystkich użytkowników drogi oraz ochrony infrastruktury drogowej.

Wnoszący petycję zaznaczył, że droga powiatowa na odcinku Dąbrowa – Boręty – Palczewo stanowi istotny ciąg komunikacyjny dla mieszkańców okolicznych miejscowości. Wskazał na problemy związane z ruchem pojazdów ciężarowych i ich potencjalny wpływ na stan techniczny nawierzchni drogi, a także zagrożenia wynikające z występowania dzikiej zwierzyny, w szczególności łosi i saren, w bezpośrednim sąsiedztwie drogi.

Zawarł postulaty, dotyczące przeprowadzenia analizy natężenia ruchu pojazdów ciężarowych, oceny zasadności wprowadzenia ograniczeń tonażowych, przeprowadzenia wizji lokalnej, analizy możliwości zastosowania oznakowania ostrzegawczego A-18b *„zwierzęta dzikie”*, dostosowania organizacji ruchu do rzeczywistych warunków oraz przedstawienia informacji o wynikach analiz i planowanych działaniach.

Zwrócił się również o rozważenie przez Radę Powiatu podjęcia stanowiska lub uchwały wyrażającej potrzebę podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa na wskazanym odcinku drogi.

Petycja została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która, zapoznała się z wniesioną petycją.

Na podstawie art.16a ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2025r. poz. 1684 ze zm.) oraz Statutu Powiatu Malborskiego z dnia 16 maja 2024r. § 57 ust. 3, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie:

1. Małgorzata Tabor – przewodnicząca Komisji
2. Tadeusz Cymański – członek Komisji
3. Mirosław Czapla – członek Komisji.

przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

Komisja zapoznała się z petycją oraz opinią radcy prawnego i przygotowanym przez dyrektora Wydziału Infrastruktury i Inwestycji materiałem analitycznym, dotyczącym struktury rodzajowej ruchu drogowego na drodze powiatowej nr 2339G na odcinku Dąbrowa–Boręty–Palczewo wraz z informacją uzyskaną od właściwych Nadleśnictw i Komendy Powiatowej Policji w Malborku.

W toku analizy sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uwzględniła podział kompetencji pomiędzy Radę Powiatu, Zarząd Powiatu oraz Starostę.

Z opinii prawnej wynika, że petycja obejmuje postulaty, dotyczące kilku spraw należących do właściwości różnych organów, dlatego też, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, zasadne jest rozpatrzenie jej przez adresata w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazanie pozostałych spraw właściwym podmiotom, z jednoczesnym zawiadomieniem wnoszącego petycję.

W opinii prawnej wskazano, że poszczególne postulaty zawarte w petycji należą do właściwości n/w organów:

- Zarządu Powiatu Malborskiego – postulaty dotyczące analizy natężenia ruchu pojazdów ciężarowych i ich wpływu na stan techniczny nawierzchni, oceny zasadności ograniczenia dopuszczalnej masy pojazdów ciężarowych oraz działań dotyczących infrastruktury drogowej,
- Starosty Malborskiego – postulaty dotyczące analizy zasadności wprowadzenia oznakowania ostrzegawczego A-18b „zwierzęta dzikie" oraz ewentualnych zmian w organizacji ruchu,
- Zarządu Powiatu Malborskiego i Starosta Malborski – postulaty wymagające współdziałania obu organów, w szczególności dotyczące ograniczeń tonażowych, z uwzględnieniem kompetencji każdego z nich,
- Rady Powiatu Malborskiego – postulat dotyczący ewentualnego przyjęcia stanowiska lub uchwały wyrażającej potrzebę podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego.

W opinii podkreślono również, że samo przygotowanie propozycji ograniczenia tonażowego nie oznacza jeszcze możliwości jego wprowadzenia, ponieważ wymaga to współdziałania zarządcy drogi i organu zarządzającego ruchem.

Wnoszący petycję w jej części, dotyczącej właściwości organów, osobiście, wskazał także na istniejący podział kompetencji, zaznaczając, że nie zmierza do przypisania Radzie Powiatu zadań wykonawczych należących do innych organów. Wniósł jednocześnie o skierowanie poszczególnych postulatów do organów właściwych rzeczowo.

Przygotowany przez Wydział Infrastruktury i Inwestycji materiał analityczny obejmował porównanie danych dotyczących ruchu drogowego z lat 2018 i 2026.
Z przedstawionych informacji wynika, że łączna liczba zarejestrowanych pojazdów we wszystkich kategoriach wzrosła z 72 w 2018 r. do 108 w 2026 r. W kategorii samochodów ciężarowych bez przyczep odnotowano wzrost z 2 do 4 pojazdów, natomiast w kategorii samochodów ciężarowych z przyczepami i ciągników siodłowych liczba pojazdów zmniejszyła się z 2 do 1.

Przedstawione dane nie wskazują na istotny wzrost udziału pojazdów ciężarowych w strukturze ruchu na przedmiotowej drodze.

W ramach przygotowanego materiału Wydział uzyskał również informacje od Nadleśnictw Kwidzyn i Elbląg, dotyczące występowania i migracji dzikich zwierząt w rejonie przedmiotowej drogi oraz od Komendy Powiatowej Policji w Malborku w zakresie zdarzeń drogowych z udziałem zwierzyny leśnej w okresie ostatnich pięciu lat.

Z uzyskanych odpowiedzi wynika, że Nadleśnictwa nie posiadają informacji dotyczących zidentyfikowanych tras migracyjnych dzikich zwierząt w obrębie analizowanego odcinka drogi, natomiast Komenda Powiatowa Policji w Malborku nie odnotowała w analizowanym okresie kolizji drogowych z udziałem zwierzyny leśnej na wskazanym odcinku.

Komisja uwzględniła powyższe informacje przy ocenie zagadnień podniesionych w petycji. Jednocześnie zauważyła, że brak odnotowanych zdarzeń drogowych oraz brak informacji o zidentyfikowanych trasach migracyjnych nie przesądzają o całkowitym braku zagrożeń związanych z występowaniem dzikiej zwierzyny w rejonie drogi.

Przedstawione informacje mają charakter pomocniczy i służą ocenie problematyki zgłoszonej przez wnoszącego petycję. Nie zastępują jednak kompleksowej oceny stanu technicznego nawierzchni, oceny wpływu eksploatacji drogi na jej trwałość ani rozstrzygnięć właściwych organów w zakresie zarządzania drogą i organizacji ruchu.

Komisja uznała, że zasadnicze kwestie, dotyczące stanu technicznego drogi, wpływu ruchu pojazdów ciężarowych na infrastrukturę, ewentualnego wprowadzenia ograniczeń tonażowych oraz zastosowania dodatkowego oznakowania powinny zostać rozpatrzone przez właściwe organy, z uwzględnieniem posiadanej dokumentacji, wyników analiz oraz rzeczywistych warunków występujących na drodze.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zgłoszony problem bezpieczeństwa zasługuje na uwagę. Jednocześnie podejmowane działania powinny być adekwatne do stwierdzonych potrzeb i rzeczywiście występujących zagrożeń.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Do zadań zarządcy drogi, określonych w art. 20 wspomnianej ustawy, należą między innymi sprawy związane z utrzymaniem i ochroną dróg oraz zarządzaniem nimi.

Ponadto, zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym zarządzanie ruchem na drogach powiatowych należy do starosty.

Wspomniany podział kompetencji znajduje zastosowanie do postulatów zawartych w przedmiotowej petycji, przy czym postulaty wymagające współdziałania Zarządu Powiatu i Starosty powinny być rozpatrywane przez oba organy, każdy w zakresie swojej właściwości.

Komisja, po przeanalizowaniu treści petycji, opinii prawnej oraz zgromadzonego materiału, wskazała za zasadne dalsze monitorowanie stanu infrastruktury drogowej, warunków ruchu oraz potencjalnych zagrożeń związanych z występowaniem dzikiej zwierzyny. Jednocześnie nie przesądza o konieczności zastosowania konkretnych rozwiązań technicznych lub organizacyjnych, w szczególności wprowadzenia ograniczeń tonażowych czy ustawienia oznakowania A-18b „zwierzęta dzikie", ponieważ ocena ich zasadności należy do właściwych organów.

Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji
jednogłośnie uznała, że
petycja jest częściowo zasadna,
wskazując w pozostałej części
Zarząd Powiatu Malborskiego oraz Starostę Malborskiego,
jako organy właściwe
do rozpatrzenia przedmiotowej petycji,
w zakresie spraw należących do ich właściwości.

Stanowisko z postępowania wyjaśniającego oraz projekt uchwały rady powiatu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawi pod obrady Radzie Powiatu Malborskiego na najbliższej sesji.

Zgodnie z art. 13. ust. 1 i 2 podmiot rozpatrujący petycję zawiadomi wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą

środków komunikacji elektronicznej, podając jednocześnie do wiadomości, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Podpisy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Małgorzata Tabor – przewodnicząca .....
2. Tadeusz Cymański – członek .....
3. Mirosław Czapla – członek .....



Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025r. poz. 1684 ze zm.) Rada Powiatu podejmuje uchwały w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji Rady. W myśl art. 16a ust. 1 cytowanej ustawy Rada Powiatu rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Z kolei zgodnie z § 58, ust. 3 Statutu Powiatu Malborskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr II/19/2024 Rady Powiatu Malborskiego z dnia 16 maja 2024r. w sprawie Statutu Powiatu Malborskiego, Komisja Skarg Wniosków i Petycji bada zasadność petycji, przeprowadzając postępowanie wyjaśniające, do rozpatrzenia których właściwa jest Rada.

Stosownie natomiast do art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz. 870), jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości. Pozostałe zagadnienia przekazuje do odpowiednich organów.

W dniu 15 września 2026r. do Starostwa Powiatowego w Malborku wpłynęło pismo – petycja dotycząca podjęcia działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, ochrony infrastruktury drogowej oraz ograniczenia zagrożeń związanych z ruchem pojazdów ciężarowych i występowaniem dzikiej zwierzyny na drodze powiatowej nr 2339G na odcinku Dąbrowa–Boręty–Palczewo.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, zapoznała się z opinią radcy prawnego oraz z materiałem analitycznym przygotowanym przez Wydział Infrastruktury i Inwestycji.

Wnoszący petycję wskazał na problemy związane z ruchem pojazdów ciężarowych i ich potencjalnym wpływem na stan techniczny nawierzchni drogi, a także na zagrożenia wynikające z występowania dzikiej zwierzyny, w szczególności łosi i saren, w bezpośrednim sąsiedztwie drogi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja uznała, że zgłoszona problematyka bezpieczeństwa ruchu drogowego i ochrony infrastruktury drogowej zasługuje na uwagę i wymaga dalszego monitorowania. Jednocześnie stwierdziła, że poszczególne postulaty zawarte w petycji, dotyczą spraw należących do właściwości różnych organów.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy o drogach publicznych zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu, natomiast stosownie do art. 10 ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym zarządzanie ruchem na drogach powiatowych należy do starosty.

W związku z powyższym, mając na uwadze art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach, zasadne jest przekazanie poszczególnych postulatów Zarządowi Powiatu Malborskiego oraz Staroście Malborskiemu, każdemu w zakresie jego właściwości.

Rada Powiatu Malborskiego, uwzględniając ustalenia Komisji zawarte w Stanowisku, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje petycję za zasadną w części, dotyczącej potrzeby podejmowania działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego i ochrony infrastruktury drogowej, natomiast w pozostałym zakresie przekazuje ją właściwym organom do rozpatrzenia.

Petycję zgodnie z art.8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz. 870) zamieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Malborku.

Zgodnie z art. 13. ust. 1 i 2 podmiot rozpatrujący petycję zawiadomi wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, podając jednocześnie do wiadomości, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.