

Od:
Wysłano: poniedziałek, 27 lipca 2026 15:58
Do: starostwo
Temat: Skarga na działalność Zarządu Powiatu Malborskiego – art. 229 pkt 4 KPA
Załączniki: Skarga - Zarząd Powiatu - Infrastruktura Drogowa.pdf

Szanowni Państwo,

Działając na podstawie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, niniejszym kieruję do **Rady Powiatu Malborskiego** skargę na działalność Zarządu Powiatu Malborskiego.

Skarga dotyczy rażących zaniedbań w zakresie nadzoru nad infrastrukturą drogową, niegospodarności w planowaniu prac utrzymaniowych oraz systemowego utrudniania dostępu do informacji publicznej. Dokumentacja opiera się wyłącznie na faktach i cytatach z oficjalnej korespondencji prowadzonej ze Starostwem Powiatowym w Malborku w latach 2025–2026 (w szczególności pism o sygnaturach: OR.1431.51.2026, OR.1431.66.2026, OR.1431.74.2026 oraz OR.1431.75.2026).

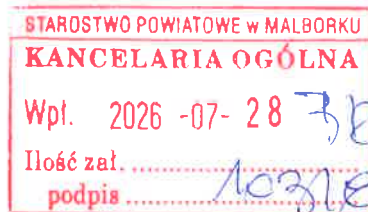
Główne zarzuty podniesione w skardze to:

- **Brak sformalizowanego systemu nadzoru:** Oficjalne przyznanie Organu o braku merytorycznych kryteriów planowania remontów.
- **Niegospodarność i brak planowania:** Procedowanie przetargów na oznakowanie poziome w połowie sezonu letniego, co czyni wydatek nietrwałym.
- **Zarządzanie bez danych:** Brak ewidencji zdarzeń drogowych oraz opieranie się na pomiarach ruchu sprzed 8 lat (2018 r.).
- **Obstrukcja informacyjna:** Odmowa udostępniania protokołów odbioru prac oraz ograniczanie formy wglądu w dokumentację techniczną.

W załączeniu przesyłam pełną treść skargi wraz z uzasadnieniem.

Proszę o potwierdzenie otrzymania niniejszej wiadomości oraz o nadanie sprawie stosownego biegu zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym skierowanie jej pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Malborskiego.

Z poważaniem,



27 lipca 2026 roku

Do:

Rada Powiatu Malborskiego

Plac Słowiański 17

82-200 Malbork

Skierować do Komisji
Skarg Wniosków i
Petycji
PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU MALBORSKIEGO
Andrzej Rychłowski
28.07.2026

SKARGA NA DZIAŁALNOŚĆ ZARZĄDU POWIATU MALBORSKIEGO

Na podstawie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, składam skargę na działalność Zarządu Powiatu Malborskiego w zakresie wykonywania zadań związanych z zarządzaniem, utrzymaniem i nadzorem nad siecią dróg powiatowych oraz gospodarowaniem środkami publicznymi.

Skarga opiera się na informacjach i dokumentacji uzyskanych w trybie dostępu do informacji publicznej oraz z odpowiedzi na interpelacje radnego z okresu 2025–2026.

1. Metodyka oceny stanu technicznego i nadzór nad infrastrukturą

- **Stan faktyczny:** W odpowiedzi na wniosek dotyczący Stosowania Systemu Oceny Stanu Nawierzchni (SOSN), Organ oświadczył, iż: „*nie funkcjonuje sformalizowany system ustalania hierarchii pilności remontów, przebudów, modernizacji ani kompleksowych remontów dróg, oparty na punktowej ocenie stanu technicznego*”.
- **Stan faktyczny:** Organ potwierdził, że nie stosuje innych ujednoliconych kryteriów technicznych służących do parametrycznej oceny stopnia degradacji nawierzchni na zarządzanej sieci dróg (ok. 230 km).

2. Kryteria planowania zadań inwestycyjnych i remontowych

- **Stan faktyczny:** W zakresie sposobu kwalifikacji odcinków dróg do remontów Starostwo Powiatowe poinformowało, że: „*Dobór zadań przeznaczonych do realizacji uzależniony jest przede wszystkim od zasad, kryteriów oraz poziomu możliwego do uzyskania dofinansowania w ramach programów, do których Powiat może aplikować*”.
- **Stan faktyczny:** Organ wskazał, że nie prowadzi odrębnego rejestru ani rankingu klasyfikującego odcinki dróg według stopnia pilności ich naprawy ze względów technicznych.

3. Spójność wyników kontroli technicznych z danymi o zdarzeniach drogowych

- **Stan faktyczny:** Protokół z okresowego przeglądu technicznego z sierpnia 2025 r. ocenia stan nawierzchni dróg powiatowych na terenie powiatu malborskiego jako „Stan Dobry (B)” lub „Stan Bardzo Dobry (A)”.

- **Stan faktyczny:** Z danych przekazanych przez Organ wynika, że w okresie od 01.01.2026 r. do 10.06.2026 r. na drogach powiatowych na terenie Gminy Lichnowy odnotowano 11 zgłoszonych szkód komunikacyjnych. Dla porównania, w całym 2024 r. odnotowano 6 takich zgłoszeń, a w całym 2025 r. – 3 zgłoszenia.

4. Sposób i technologia realizacji prac bieżącego utrzymania dróg

- **Stan faktyczny:** Powiat zawarł umowę na realizację zadań z zakresu bieżącego utrzymania dróg o wartości 1 136 520,00 zł brutto z podmiotem zewnętrznym.
- **Stan faktyczny:** Naprawy ubytków realizowane są w technologii cząstkowej (emulsja i grys). Zgodnie ze zgłoszeniami użytkowników dróg, brak niezwłocznego usuwania luźnego grysu z jezdni i poboczy po wykonaniu prac wpływa na ryzyko uszkodzeń pojazdów oraz powstawanie ponownych ubytków w krótkim czasie od wykonania naprawy.

5. Harmonogramowanie prac sezonowych oraz zaplecze kadrowe

- **Stan faktyczny:** Według informacji Organu, bezpośrednie zadania z zakresu utrzymania sieci 230 km dróg wykonuje trzech pracowników gospodarczych. Zasoby te zostały w odpowiedzi Starostwa określone jako „niewystarczające”.
- **Stan faktyczny:** Według stanu na koniec lipca 2026 r. Organ poinformował, iż: „*procedowane są dokumenty związane z przygotowaniem postępowania przetargowego*” na odnowienie oznakowania poziomego.
- **Uwagi do harmonogramu:** Prowadzenie procedur przetargowych pod koniec okresu letniego skutkuje realizacją prac malarskich w okresie jesiennym, w warunkach zwiększonej wilgotności i zanieczyszczeń nawierzchni, co wpływa na trwałość nanoszonego oznakowania.

6. Prowadzenie spraw z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego (BRD)

- **Stan faktyczny:** W odpowiedzi na wniosek o informację publiczną Starostwo poinformowało, że: „*nie prowadzi ewidencji zdarzeń drogowych, które miały miejsce na drogach powiatowych*”.
- **Stan faktyczny:** Ostatni pomiar natężenia ruchu na odcinku drogi powiatowej nr 2916G w miejscowości Lisewo przeprowadzono w październiku 2018 r.
- **Stan faktyczny:** Organ oświadczył, że: „*nie dysponuje ekspertyzami ani analizami technicznymi*” w przedmiocie zasadności stosowania urządzeń uspokojenia ruchu (np. wyniesionych przejść dla pieszych, progów wyspowych), a stanowisko odmowne odnośnie ich montażu uzasadnia potencjalnymi utrudnieniami dla przejazdu sprzętu rolniczego.

7. Realizacja wniosków o dostęp do informacji publicznej

- **Stan faktyczny:** Organ odmówił przekazania kopii protokołów odbioru prac drogowych z czerwca 2026 r., powołując się na ich niekompletność.
- **Stan faktyczny:** W odniesieniu do wniosku o udostępnienie wpisów z Książek Dróg, Organ zaoferował możliwość wglądu do dokumentacji wyłącznie osobiście w siedzibie urzędu, nie uwzględniając wniosku o przesłanie odwzorowania cyfrowego.

Podsumowanie i wniosek

Przedstawione powyżej dane i oficjalne stanowiska Organu wskazują na potrzebę przeprowadzenia kontroli nadzorczej nad sposobem zarządzania siecią dróg powiatowych przez Zarząd Powiatu Malborskiego. Wykonywanie zadań zarządcy drogi bez aktualnych analiz natężenia ruchu, ewidencji zdarzeń oraz bez sformalizowanego systemu oceny stanu technicznego nawierzchni uzasadnia weryfikację przyjętych procedur.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę o rozpatrzenie skargi przez Radę Powiatu Malborskiego oraz podjęcie działań nadzorczych w opisanym zakresie.

Łączę wyrazy szacunku,