

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU MALBORSKIEGO**

z dnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczących podjęcia działań dotyczących rozbieżności w ewidencji
gruntów i budynków obrębu Boręty oraz zapewnienia rzetelnego wyjaśnienia historycznego układu
drogowego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji wniesionych przez tego samego wnioskodawcę, dotyczących podjęcia działań w zakresie rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty oraz zapewnienia rzetelnego wyjaśnienia historycznego układu drogowego, uznaje się je za **częściowo zasadne** w zakresie potrzeby przeprowadzenia analizy zgłoszonych rozbieżności przez organ właściwy do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków. W pozostałym zakresie uznaje się Radę Powiatu Malborskiego za organ **niewłaściwy** do rozpatrzenia petycji.

§ 2. Petycje, o których mowa w § 1, przekazuje się Staroście Malborskiemu, zgodnie z właściwością, celem ich rozpatrzenia w zakresie spraw należących do jego ustawowych kompetencji.

§ 3. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji, zawiera załącznik do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Malborskiego, zobowiązując go do przekazania petycji Staroście Malborskiemu w zakresie, o którym mowa w § 2 oraz zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie ich załatwienia, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej, bądź za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STANOWISKO

przyjęte na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 31 lipca 2026r., dotyczące *Petycji w sprawie podjęcia działań dotyczących rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty oraz zapewnienia rzetelnego wyjaśnienia historycznego układu drogowego.*

W dniu 16 lipca 2026r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Malborskiego wpłynęły dwa pisma:

- wniosek o podjęcie działań w sprawie rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty oraz braku skutecznych działań Starostwa Powiatowego w Malborku, zawierający:
 - ✓ żądanie zajęcia się sprawą przez Radę Powiatu
 - ✓ przeanalizowania działań Starostwa i Wydziału Geodezji
 - ✓ zobowiązania właściwych jednostek do rzetelnej analizy dokumentacji
 - ✓ wystąpienia do Starosty Malborskiego o informację
 - ✓ objęcia sprawy nadzorem przez Radę Powiatu.

W/w pismo, zgodnie z opinią radcy prawnego zostało uznane za petycję, gdyż jego treść w całości odpowiada przesłankom z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, ponieważ dotyczy podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji adresata.

- petycja w sprawie podjęcia działań dotyczących rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty oraz zapewnienia rzetelnego wyjaśnienia historycznego układu drogowego, w tym przypadku wprost powołująca się na ustawę o petycjach, jako podstawę złożenia.

W/w dokumenty zawierają analogiczne żądania i dotyczą tego samego stanu faktycznego tj. rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty.

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 870) podmiot wnoszący petycję zwrócił się o powyższe, wskazując na niezgodności pomiędzy historyczną dokumentacją geodezyjną, mapami archiwalnymi, dokumentacją dotyczącą byłego Państwowego Gospodarstwa Rolnego Baręty II oraz aktualnymi danymi ewidencji gruntów. Podkreślił jednocześnie, że pomimo składanych wniosków i zgłaszanych zastrzeżeń problem nadal nie został wyjaśniony.

Petycje zostały przekazane Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która, zgodnie z art. 10 ust.1, zapoznała się z wniesionymi petycjami.

Na podstawie art.12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2025r. poz. 1684 ze zm.) oraz Statutu Powiatu Malborskiego z dnia 16 maja 2024r. § 57 ust. 3, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie:

1. Małgorzata Tabor – przewodnicząca Komisji
2. Tadeusz Cymański – członek Komisji
3. Mirosław Czapla – członek Komisji.

przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

Komisja zapoznała się z petycjami oraz wyjaśnieniami:

- dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii Katastru i Nieruchomości o n/w treści:
[cyt.]

„Na wstępie należy wskazać, że ewidencja gruntów i budynków dla obszaru powiatu malborskiego prowadzona jest przez Starostę Malborskiego jako zadanie z zakresu administracji rządowej, zgodnie z art.7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.) oraz przepisami wykonawczymi, w szczególności rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 219 ze zm.)

Starosta jako organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków wykonuje ustawowe obowiązki polegające na prowadzeniu, aktualizacji oraz utrzymaniu operatu ewidencyjnego. Dane ujawnione w ewidencji gruntów i budynków korzystają z domniemania zgodności z danymi stanowiącymi podstawę ich ujawnienia i mogą być zmieniane (aktualizowane) wyłącznie w przypadkach oraz na zasadach określanych obowiązującymi przepisami prawa.

Zasady aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków zostały określone w art. 24 ust. 2a–2c ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Aktualizacja danych stanowi obowiązek starosty jako organu prowadzącego rejestr publiczny. Zgodnie z powołanymi przepisami dane ewidencyjne podlegają aktualizacji zarówno z urzędu, jeżeli zmiany wynikają z przepisów prawa, prawomocnych orzeczeń sądowych, zawiadomień o nowych wpisach w księgach wieczystych, aktów notarialnych, ostatecznych decyzji administracyjnych oraz dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, jak również na wniosek podmiotów ewidencyjnych, w szczególności właścicieli nieruchomości lub osób władających nimi na zasadach samoistnego posiadania. Organ prowadzący ewidencję nie posiada możliwości dokonywania zmian wyłącznie na podstawie twierdzeń wnioskodawcy, bez istnienia przewidzianych prawem dokumentów.

Jednocześnie należy podkreślić, że wszelkie zmiany danych ujawnionych w ewidencji gruntów i budynków, w tym dotyczące przebiegu granic działek ewidencyjnych oraz zgodności danych ewidencyjnych z dokumentami stanowiącymi podstawę ich ujawnienia, mogą być dokonywane przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków wyłącznie na podstawie i w granicach obowiązujących przepisów prawa oraz dokumentów określonych w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości informuje również, że Rada Powiatu Malborskiego czy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie posiada kompetencji do

nakazywania Staroście Malborskiemu dokonania określonych zmian w operacie ewidencji gruntów i budynków. Kompetencje te zostały ustawowo przypisane wyłącznie Staroście Malborskiemu jako organowi prowadzącemu ewidencję gruntów i budynków dla obszaru powiatu malborskiego.

Mając powyższe na uwadze, Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości stoi na stanowisku, że pismo oraz petycja (...) powinny zostać potraktowane jako informacja dotycząca zgłaszanych rozbieżności w zakresie danych ewidencyjnych i przekazane Staroście Malborskiemu celem analizy sprawy i podjęcia czynności pozostających w jego ustawowych kompetencjach."

- radcy prawnego o n/w treści: [cyt.]

„ I. Kwalifikacja prawna pism jako petycji

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna czy nazwa nadana przez wnoszącego. Ustawodawca przyjął zatem model materialny, a nie formalny kwalifikacji pisma. Nazwanie dokumentu „wnioskiem” nie wyklucza uznania go za petycję, jeżeli jego treść odpowiada przesłankom określonym w art. 2 ustawy o petycjach.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata. Katalog ten ma charakter otwarty, na co wskazuje użyte przez ustawodawcę sformułowanie „w szczególności”.

Pierwsze pismo, formalnie nazwane „Wnioskiem o podjęcie działań w sprawie rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty oraz braku skutecznych działań Starostwa Powiatowego w Malborku”, zawiera żądanie zajęcia się sprawą przez Radę Powiatu, przeanalizowania działań Starostwa i Wydziału Geodezji, zobowiązania właściwych jednostek do rzetelnej analizy dokumentacji, wystąpienia do Starosty Malborskiego o informację oraz objęcia sprawy nadzorem przez Radę Powiatu. Treść tego pisma w całości odpowiada przesłankom z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, ponieważ dotyczy podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji adresata.

Drugie pismo zostało nazwane przez wnoszącego „Petycją w sprawie podjęcia działań dotyczących rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty oraz zapewnienia rzetelnego wyjaśnienia historycznego układu drogowego” i wprost powołuje ustawę o petycjach jako podstawę złożenia. Zawiera analogiczne żądania, rozszerzone o punkt dotyczący poinformowania wnoszącego o sposobie rozpatrzenia petycji, co stanowi realizację uprawnienia przewidzianego w art. 13 ustawy o petycjach.

Oba pisma pochodzą od tego samego wnioskodawcy, noszą tę samą datę, dotyczą tego samego stanu faktycznego - rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Boręty w zakresie działek nr (...) oraz (...) - i zawierają zbieżne żądania wobec Rady Powiatu Malborskiego. W tej sytuacji zasadne jest przyjęcie, że pierwsze pismo, mimo nazwania go „wnioskiem”, w istocie stanowi petycję w rozumieniu ustawy o petycjach, a nie odrębny

wniosek w rozumieniu art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego. Wniosek złożony w trybie KPA dotyczy bowiem spraw ulepszenia organizacji, wzmocnienia dyscypliny, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, natomiast treść analizowanego pisma wykracza poza ten zakres i sprowadza się do żądania podjęcia konkretnego działania nadzorczego przez organ władzy publicznej w indywidualnej sprawie zgłaszającego.

Uznanie pierwszego pisma za petycję prowadzi do wniosku, że w istocie mamy do czynienia z dwiema petycjami złożonymi tego samego dnia, w tej samej sprawie i przez tę samą osobę. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach adresat petycji może pozostawić bez rozpatrzenia dalsze petycje dotyczące tej samej sprawy, wnoszone przez tę samą osobę, jeżeli poprzednia petycja została już rozpatrzona. Ponieważ jednak w niniejszym przypadku obie petycje wpłynęły równocześnie i nie doszło jeszcze do rozpatrzenia żadnej z nich, celowe jest ich łączne rozpoznanie w ramach jednego postępowania, co pozostaje w zgodzie z zasadą ekonomii procesowej i nie narusza uprawnień wnoszącego.

Zdaniem opiniującego zasadne jest, aby Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła stanowisko, zgodnie z którym oba pisma: wniosek z dnia 16 lipca 2026 r. oraz petycja z tej samej daty, podlegają łącznemu rozpatrzeniu w trybie ustawy o petycjach, jako dotyczące tego samego żądania i tej samej sprawy. Rozpatrzenie łączne powinno zakończyć się jedną uchwałą Rady Powiatu Malborskiego, w której organ odniesie się do treści obu pism jednocześnie, wskazując, że traktuje je jako jedną petycję w rozumieniu ustawy o petycjach.

II. Ocena merytoryczna oraz sposób dalszego procedowania

Ewidencja gruntów i budynków dla obszaru powiatu malborskiego jest prowadzona przez Starostę Malborskiego jako zadanie z zakresu administracji rządowej, na podstawie art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Z wyjaśnień Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości wynika, że dane ujawnione w ewidencji korzystają z domniemania zgodności z dokumentami stanowiącymi podstawę ich wpisu i mogą być zmieniane wyłącznie w przypadkach oraz na zasadach określonych w art. 24 ust. 2a–2c Prawa geodezyjnego i kartograficznego, to jest z urzędu w razie zmiany wynikającej z przepisów prawa, prawomocnych orzeczeń sądowych, wpisów w księgach wieczystych, aktów notarialnych lub ostatecznych decyzji administracyjnych, albo na wniosek podmiotów ewidencyjnych, w szczególności właścicieli nieruchomości. Wydział podkreślił przy tym, że organ prowadzący ewidencję nie może dokonać zmiany wyłącznie na podstawie twierdzeń wnioskodawcy, bez oparcia w dokumentach przewidzianych ustawą.

Kluczowe znaczenie dla oceny sprawy ma wskazane w wyjaśnieniach ograniczenie kompetencyjne: ani Rada Powiatu Malborskiego, ani Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie posiadają uprawnień do nakazania Staroście Malborskiemu dokonania określonych zmian w operacie ewidencyjnym. Kompetencje w tym zakresie zostały ustawowo przypisane wyłącznie Staroście jako organowi prowadzącemu ewidencję gruntów i budynków dla obszaru powiatu. Rada Powiatu, sprawując funkcje organu stanowiącego i kontrolnego jednostki samorządu terytorialnego, nie jest organem właściwym do merytorycznego

rozstrzygania spraw z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez Starostę w ramach zadań zleconych.

Powyższe nie oznacza, że zgłoszone przez (...) zastrzeżenia dotyczące rozbieżności między historyczną dokumentacją geodezyjną a aktualnymi danymi ewidencyjnymi działek nr (...) oraz (...) obrębu Boręty są bezprzedmiotowe. Wnoszący przedstawił konkretną dokumentację źródłową, w tym mapę ewidencyjną z 1987 r., wypis z rejestru gruntów z 1994 r. oraz zestawienie mienia byłego PGR Boręty II, a także odpowiedź KOWR z dnia 15 lipca 2026 r., z której wynika brak dokumentów określających sposób zapewnienia dojazdu do budynków mieszkalnych po sprzedaży nieruchomości Skarbu Państwa w 1995 r. Okoliczności te uzasadniają przeprowadzenie przez Starostę analizy zgłoszonych rozbieżności, zgodnie z jego ustawowymi kompetencjami i na zasadach określonych w Prawie geodezyjnym i kartograficznym.

Sprawa dotyczy również kwestii szczególnie istotnej z perspektywy wnoszącego, tj. zapewnienia bezpiecznego dojazdu do miejsca zamieszkania osoby posiadającej (...). Choć okoliczność ta nie wpływa na zakres kompetencji Rady Powiatu w postępowaniu ewidencyjnym, powinna zostać uwzględniona przy formułowaniu treści odpowiedzi na petycję jako uzasadnienie dla oczekiwania sprawnego i priorytetowego działania Starosty. (...)”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią petycji, wyjaśnieniami dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości oraz z opinią radcy prawnego, podzieliła przedstawione stanowiska. Komisja uznała, że oba pisma dotyczą tej samej sprawy i zasadne jest ich rozpatrzenie łącznie w trybie ustawy o petycjach. Jednocześnie ustaliła, że przedstawiona przez wnoszącego dokumentacja uzasadnia potrzebę przeprowadzenia przez Starostę Malborskiego analizy zgłoszonych rozbieżności pomiędzy historyczną dokumentacją geodezyjną a aktualnymi danymi ewidencji gruntów i budynków.

Komisja stwierdziła również, że Rada Powiatu nie posiada kompetencji do dokonywania oceny prawidłowości danych ewidencyjnych ani do zobowiązywania Starosty do dokonania określonych zmian w operacie ewidencji gruntów i budynków. Kompetencje te zostały ustawowo przypisane Staroście Malborskiemu jako organowi prowadzącemu ewidencję gruntów i budynków.

Uznanie petycji za częściowo zasadne odnosi się wyłącznie do potrzeby przeprowadzenia przez właściwy organ analizy zgłoszonych rozbieżności i nie stanowi przesądzenia o istnieniu nieprawidłowości ani o konieczności dokonania zmian w ewidencji gruntów i budynków.

**Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji
jednogłośnie uznała, że
petycje są częściowo zasadne,
w zakresie potrzeby przeprowadzenia analizy
zgłoszonych rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków przez właściwy organ,
wskazując w pozostałym zakresie
Starostę Malborskiego,
jako organ właściwy
do rozpatrzenia przedmiotowych petycji,
w zakresie spraw należących do jego właściwości.**

Stanowisko z postępowania wyjaśniającego oraz projekt uchwały rady powiatu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawi pod obrady Radzie Powiatu Malborskiego na najbliższej sesji.

Zgodnie z art. 13. ust. 1 i 2 podmiot rozpatrujący petycję zawiadomi wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, podając jednocześnie do wiadomości, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Podpisy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Małgorzata Tabor – przewodnicząca 
2. Tadeusz Cymański – członek 
3. Mirosław Czapla – członek 

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025r. poz. 1684 ze zm.) Rada Powiatu podejmuje uchwały w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji Rady. W myśl art. 16a ust. 1 cytowanej ustawy Rada Powiatu rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Z kolei zgodnie z § 58, ust. 3 Statutu Powiatu Malborskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr II/19/2024 Rady Powiatu Malborskiego z dnia 16 maja 2024r. w sprawie Statutu Powiatu Malborskiego, Komisja Skarg Wniosków i Petycji bada zasadność petycji, przeprowadzając postępowanie wyjaśniające, do rozpatrzenia których właściwa jest Rada.

Stosownie natomiast do art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz. 870), jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości. Pozostałe zagadnienia przekazuje do odpowiednich organów.

W dniu 16 lipca 2026 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Malborskiego wpłynęły dwa pisma od tego samego wnioskodawcy - petycje dotyczące rozbieżności w ewidencji gruntów i budynków obrębu Borety oraz zapewnienia rzetelnego wyjaśnienia historycznego układu drogowego.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował petycje do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem zapoznania się i rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, zapoznając się z treścią petycji, wyjaśnieniami dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości oraz z opinią radcy prawnego. Z uwagi na zgłoszone żądania, petycje zostały rozpatrzone łącznie. Szczegółowe ustalenia Komisji i motywy rozstrzygnięcia zostały przedstawione w stanowisku stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Rada Powiatu nie jest organem właściwym do rozstrzygania o prawidłowości danych ewidencji gruntów i budynków ani do zobowiązywania Starosty do dokonania określonych zmian w operacie ewidencyjnym. Kompetencje te zostały ustawowo przypisane Staroście Malborskiemu jako organowi prowadzącemu ewidencję gruntów i budynków.

Wobec powyższego Rada Powiatu podziela stanowisko Komisji, iż zgłoszone przez wnoszącego okoliczności uzasadniają potrzebę przeprowadzenia przez właściwy organ analizy przedstawionej dokumentacji. Uznanie petycji za częściowo zasadną dotyczy wyłącznie potrzeby przeprowadzenia tej analizy i nie przesądza o istnieniu rozbieżności ani o konieczności dokonania zmian w ewidencji gruntów i budynków.

Petycje zgodnie z art.8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz. 870) zamieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Malborku.

Zgodnie z art. 13. ust. 1 i 2 podmiot rozpatrujący petycję zawiadomi wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, podając jednocześnie do wiadomości, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.