

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU MALBORSKIEGO**

z dnia 2026 r.

**w sprawie wdrożenia Powiatowej Strategii rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej dla
obszaru Powiatu Malborskiego**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt. 16, art. 12 pkt. 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. z 2025r. Dz.U. poz. 1684, ze zm.) w związku z Zaleceniami Wojewody Pomorskiego z dnia 15 stycznia 2026r. w zakresie wdrożenia Wojewódzkiej Strategii rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się Powiatową Strategię rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, w celu jej wdrożenia na obszarze Powiatu Malborskiego. Strategia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Powiatu Malborskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Starostwa Powiatowego w Malborku

POWIATOWA STRATEGIA ROZWOJU SYSTEMU OCHRONY LUDNOŚCI I OBRONY CYWILNEJ DLA OBSZARU POWIATU MALBORSKIEGO



Wprowadzenie

Zasadniczym celem jest przedstawienie Powiatowej Strategii rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, umożliwienie bardziej efektywnego wydatkowania środków przewidzianych w Programie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej oraz wyeliminowanie problematycznych kwestii zidentyfikowanych w początkowej fazie jego realizacji w roku 2025.

W procesie tworzenia zasobów, wykorzystywać zdobyte w 2025 roku doświadczenia w tym zakresie, oraz zapewnić realizację/ kontynuację zapisów zawartych w opracowanych lokalnych (gminnych i miejskich) strategiach rozwoju systemu OLiOC, mając na uwadze zapewnienie ciągłości działań organów ochrony ludności oraz realizację zadań w perspektywie wieloletniej.

Uwzględnić specyfikę w zakresie zagrożeń wynikających z opracowanego Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego, Powiatowego Planu Operacyjnego Funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, Powiatowego Wkładu do Wojewódzkiego Planu Ewakuacji oraz innych dokumentów organizacyjno – planistycznych.

Zasoby tworzone na potrzeby ochrony ludności i obrony cywilnej mają na celu zapewnienie działania systemu podczas wystąpienia każdego rodzaju zagrożenia, zgodnie z przyjętymi scenariuszami zdarzeń, rodzajem realnych zagrożeń, w tym z uwzględnieniem konfliktu zbrojnego oraz założonego okresu ich przebiegu.

Zasoby te powinny zapewnić równomierne wzmacnianie zdolności wszystkich organów OLiOC w zakresie podnoszenia gotowości i odporności na realne zagrożenia na obszarze Powiatu Malborskiego.



ŚRODOWISKO BEZPIECZEŃSTWA POWIATU MALBORSKIEGO

Zapewnienie bezpieczeństwa na obszarze powiatu malborskiego stanowi jeden z najważniejszych celów strategicznych, które realizuje Starosta Malborski we współdziałaniu z jednostkami administracji zespolonej i niezespolonej oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

Dynamicznie zmieniająca się sytuacja bezpieczeństwa w województwie pomorskim, a tym samym w powiecie malborskim, wymusza zapewnienie właściwego poziomu ochrony ludności, oraz utrzymywania wysokiej zdolności do uruchomienia systemu obrony cywilnej powiatu, wraz z niezbędnymi zasobami.

Źródłem zagrożeń dla obszaru powiatu malborskiego są:

- położenie geograficzne;
- ukształtowanie terenu;
- zagrożenia związane ze zmianami klimatycznymi.

Najpoważniejsze zagrożenie stanowi neoimperialna polityka władz Federacji Rosyjskiej, realizowana również przy użyciu siły militarnej. Agresja na Ukrainę naruszyła podstawowe zasady prawa międzynarodowego i podważyła filary systemu bezpieczeństwa europejskiego, w tym Polski, a tym samym powiatu malborskiego.

Należy przyjąć, że Federacja Rosyjska będzie kontynuowała politykę podważania ładu międzynarodowego, opartego na prawie międzynarodowym, w celu odbudowy pozycji mocarstwowej i stref wpływów. Charakter tych zagrożeń odbiega od dotychczasowego rozumienia pod pojęciami „zagrożenia zewnętrznego” i „bezpośredniego zagrożenia wojennego”. Z analiz dokumentów (doktryn) Federacji Rosyjskiej wynika, że przywiązuje ona dużą wagę do tzw. kognitywnej (poznawczej) wojny, która łączy wojnę psychologiczną, informacyjną i propagandową, w celu ukształtowania poglądów ludzi na politykę, historię, gospodarkę czy militaria. W efekcie prowadzi to do błędnego postrzegania rzeczywistości, usypiania czujności, braku woli do podjęcia odpowiednich działań, co w konsekwencji jest działaniem korzystnym dla przeciwnika.

W połączeniu z operacjami hybrydowymi, wpływa na dezintegrację społeczeństwa, osłabianie struktur państwowych, procesy decyzyjne, podważanie zaufania społecznego do instytucji państwa.

Zgodnie z oceną ryzyka zagrożeń mogących spowodować wystąpienie sytuacji kryzysowej na obszarze powiatu malborskiego, zidentyfikowano zagrożenia, które grupowane są w czterech kategoriach:

1. zagrożenia naturalne;
2. zagrożenia cywilizacyjne i powodowane intencjonalną działalnością człowieka;



3. zagrożenia o charakterze terrorystycznym, mogące doprowadzić do wystąpienia sytuacji kryzysowej;
4. zagrożenia w cyberprzestrzeni, mogące doprowadzić do wystąpienia sytuacji kryzysowej.

Powiat malborski z uwagi na swoją specyficzną lokalizację żuławską oraz zróżnicowane warunki geograficzne, boryka się z wieloma wyzwaniami związanymi ze zmianami klimatycznymi. Zagrożenie dla bezpieczeństwa może powodować podnoszenie poziomu morza, anomalie pogodowe a także zanieczyszczenie oraz emisje szkodliwych substancji, w tym powodujące smog. Może to wpływać na pogorszenie stanu zdrowia mieszkańców powiatu, oraz negatywnie wpływać na bezpieczeństwo żywnościowe i dostępności zasobów wodnych dobrej jakości. Na obszarze województwa pomorskiego jest 30 podmiotów gospodarczych dużego i zwiększonego ryzyka , których dysfunkcja może powodować powstawanie sytuacji kryzysowych, oraz zlokalizowanych jest ok. 40 obiektów infrastruktury krytycznej, w różnych podsystemach, które świadczą kluczowe usługi.

CELE STRATEGICZNE W ZAKRESIE OCHRONY LUDNOŚCI I OBRONY CYWILNEJ

Biorąc pod uwagę wnioski z oceny środowiska bezpieczeństwa powiatu, w tym zagrożenia dla ludności w powiecie malborskim określono następujące cele strategiczne w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej:

1. zapewnienie zdolności organów administracji publicznej wykonujących zadania mające na celu utrzymywanie optymalnego poziomu bezpieczeństwa ludności przez ochronę życia i zdrowia ludzi, mienia, w tym zwierząt, infrastruktury niezbędnej do zaspokojenia potrzeb bytowych, dóbr kultury i środowiska, w sytuacji zagrożenia;
2. zdolność do realizacji zadań humanitarnych, mających na celu ochronę ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych i przewyżczanie ich bezpośrednich następstw , a także zapewnienie warunków koniecznych do przetrwania w czasie wojny;
3. realizacja zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w sytuacjach kryzysowych;
4. coroczne wdrażanie Powiatowego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.

Powyższe cele strategiczne tworzą filary systemu ochrony ludności i obrony cywilnej w powiecie malborskim.



REALIZACJA CELÓW STRATEGICZNYCH W ZAKRESIE OCHRONY LUDNOŚCI I OBRONY CYWILNEJ.

W powiecie malborskim tworzy się warunki do osiągnięcia celów strategicznych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej, poprzez realizację wynikających z nich celów szczegółowych, wymagających zaplanowania i wdrożenia określonych zadań oraz posiadania i wykorzystywania odpowiednich sił, środków oraz zdolności.

1. Zapewnienie zdolności organów administracji publicznej wykonujących zadania mające na celu utrzymywanie optymalnego poziomu bezpieczeństwa ludności przez ochronę życia i zdrowia ludzi, mienia, w tym zwierząt, infrastruktury niezbędnej do zaspokojenia potrzeb bytowych, dóbr kultury i środowiska, w sytuacji zagrożenia;

1.1 Włączyć Burmistrzów i Wójtów z terenu powiatu malborskiego w proces wspólnego planowania, przygotowania i organizowania działań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej;

1.2 Budować na obszarze powiatu odporność na zagrożenia, w tym o charakterze hybrydowym, zapewniać powszechny charakter obrony cywilnej i ochrony ludności oraz gromadzić i utrzymywać zdolność do odtwarzania niezbędnych zasobów;

1.3 Koordynować przygotowanie ludności do właściwego zachowania się w sytuacji wystąpienia zagrożenia przez zwiększenie świadomości zagrożeń i społecznej odporności, polegającej na:

- utrzymywanie stałej przydatności i zdolności systemów alarmowania obywateli o potencjalnych i aktualnych zagrożeniach mających wpływ na ich bezpieczeństwo;
- edukowaniu ludności w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

1.4 Wdrożyć system łączności na potrzeby zarządzania ochroną ludności i obroną cywilną we współdziałaniu z Komendantem Powiatowym PSP;

1.5 Organizować systemy wykrywania zagrożeń oraz powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach na obszarze powiatu;

1.6 Zapewniać , w ramach kompleksowego zintegrowanego systemu bezpieczeństwa w województwie pomorskim, na wszystkich poziomach administracji rządowej i samorządowej, spójność planowania cywilnego oraz planowania obronnego, w tym planowania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej;

1.7 Koordynować współpracę w przygotowaniu organów administracji publicznej do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej;

1.8 Stworzyć powiatowy mechanizm koordynacji zarządzania bezpieczeństwem poprzez nadanie odpowiednich kompetencji dla Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, odpowiedzialnego na poziomie powiatowym za rozpatrywanie spraw z zakresu strategii i programów w obszarze zarządzania bezpieczeństwem, w sposób zapewniający spójność i konsekwentną realizację zadań oraz jego powiązanie z rolą i kompetencjami Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.



- 1.9 Podejmować oraz koordynować działania ukierunkowane na zapewnieniu ciągłości działania organów administracji publicznej powiatu;
- 1.10 Organizować oraz nadzorować i koordynować szkolenia i ćwiczenia organów i podmiotów ochrony ludności, przygotowujących do działania w przypadku wystąpienia zagrożenia, z uwzględnieniem konieczności zapewnienia spójności działań militarnych i pozamilitarnych;
- 1.11 Podejmować oraz koordynować działania ukierunkowane na zapewnieniu powszechnego charakteru obrony cywilnej i ochrony ludności, zarówno na terenie aglomeracji miejskich, jak i w obszarach wiejskich, z naciskiem na budowanie zdolności do stałej adaptacji systemu wobec zmieniających się wyzwań i zagrożeń;
- 1.12 Nadzorować system zarządzania zasobami osobowymi, w tym administrowania zasobami na potrzeby ochrony ludności i obrony cywilnej;
- 1.13 Wyznaczać oraz egzekwować od pozostałych organów ochrony ludności i obrony cywilnej, wyznaczania jako podmioty ochrony ludności podległe im jednostki organizacyjne i spółki prawa handlowego (z większościowym udziałem jednostek sektora finansów publicznych, w których posiadają udziały) ze szczególnym uwzględnieniem podmiotów w obszarze administracji i zarządzania zasobami mieszkaniowymi, utylizacją śmieci, oczyszczaniem ścieków itp.;
- 1.14 Zawierać porozumienia lub uznawać za podmioty ochrony ludności, jednostki organizacyjne niezbędne do realizacji zadań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej

2. Zdolność do realizacji zadań humanitarnych, mających na celu ochronę ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych i przezwyciężanie ich bezpośrednich następstw , a także zapewnienie warunków koniecznych do przetrwania w czasie wojny;

- 2.1 Organizować szkolenia i ćwiczenia organów i podmiotów ochrony ludności, które przygotowują do kierowania obroną cywilną na terenie powiatu (miast i gmin), w warunkach działań zbrojnych, z uwzględnieniem konieczności zapewnienia spójności działań militarnych i pozamilitarnych;
- 2.2 Koordynować współpracę w przygotowaniu organów administracji publicznej do realizacji zadań obrony cywilnej, polegającym na:
- zapewnieniu zasobów niezbędnych do ewakuacji ludności, a także do przygotowania miejsc doraźnego schronienia oraz budowli ochronnych;
 - zapewnieniu zasobów niezbędnych do zabezpieczenia dóbr kultury oraz mienia.
- 2.3 Koordynować przygotowania terytorialnych organów obrony cywilnej oraz ludności do działania na obszarze, na którym wprowadzono stan wojenny albo zamieszkującą strefę bezpośrednich działań wojennych, w czasie stanu wojennego i w czasie wojny, które polega na zabezpieczeniu:



- miejsca zamieszkania oraz mienia osobistego;
- zapasów własnych wody pitnej oraz środków spożywczych;
- zapasów własnych środków sanitarnych, higienicznych oraz medycznych.

2.4 Koordynować i nadzorować przygotowanie terytorialnych organów obrony cywilnej do zapewnienia funkcjonowania obsługujących je urzędów, w czasie stanu wojennego i w czasie wojny.

2.5 Koordynować oraz wspierać działania dotyczące budowy obiektów magazynowych i miejsc składowania jako infrastruktury podwójnego wykorzystania (na potrzeby ochrony ludności i obrony cywilnej). Wsparcie dla ludności : zapewnienie schronów i ochrona ludności cywilnej.

3. Realizacja zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w sytuacjach kryzysowych;

3.1 Tworzyć zasoby w ramach Powiatowego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, na zapewnienie właściwego poziomu reagowania po wystąpieniu zagrożenia, sytuacji kryzysowych, opisanych w Powiatowym Planie Zarządzania Kryzysowego. Zasoby uzupełniać środkami materiałowymi pozyskanymi z Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;

3.2 Tworzyć i doposażyć bazy magazynowe w sprzęt niezbędny do realizacji zadań w sytuacjach kryzysowych, katastrof, zdarzeń masowych, wielkoobszarowych, gwałtownych zjawisk atmosferycznych, zagrożeń CBRN (Chemiczne, Biologiczne, Radiacyjne, Nuklearne - niebezpieczeństwa wynikające z celowego lub przypadkowego uwolnienia substancji toksycznych, patogenów, materiałów promieniotwórczych lub jądrowych) oraz w czasie wojny : m.in.: worki, rękawy, geowłóknina, folie na pokrycia dachów, filtry, jednorazowe środki indywidualnej ochrony, odkażalniki, środki gaśnicze, techniczne środki materiałowe, osuszacze, agregaty prądotwórcze, magazyny energii, konstrukcje modułowe, stacje uzdatniania wody, stacje oczyszczania ścieków (lub oczyszczacze ścieków), urządzenia pomiarowe do wykrywania skażeń chemicznych i promieniotwórczych, pakiety odkażające i inne;

3.3 W procesie planowania gromadzenia zasobów, uwzględniać sprzęt logistyczny dla osób poszkodowanych m.in. łóżka, namioty, kuchnie polowe, nagrzewnice, kontenerowe obiekty mieszkalne i magazynowe, klimatyzatory, jednorazowe filtry do wody, urządzenia techniczne, sprzęt inżynieryjno – saperski, pompy do wody zanieczyszczonej, pompy do wody czystej, zbiorniki do wody; zapasy żywnościowe w tym pakiety żywnościowe, woda konfekcjonowana, środki sanitarno – higieniczne, środki opatrunkowe, sprzęt do ewakuacji osób poszkodowanych, a także mobilny sprzęt oświetleniowy.

3.4 Koordynować przygotowanie organów administracji publicznej do realizacji zadań polegających na:



- zapewnieniu zasobów niezbędnych do ewakuacji ludności, a także do przygotowania miejsc doraźnego schronienia oraz budowli ochronnych.

3.5 Udzielanie gminom wchodzącym w skład powiatu pomocy w realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, w szczególności obejmujących:

- pozyskiwanie i wykorzystywanie niezbędnych zasobów ochrony ludności i środków finansowych,
- skierowanie, na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), posiadanych zasobów ochrony ludności do działań na terenie gminy w sytuacjach zagrożenia,
- wzmacnianie lokalnych inicjatyw dotyczących budowania społecznej odporności,
- udzielanie pomocy doraźnej na obszarze powiatu.

4. Coroczne wdrażanie Powiatowego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.

4.1 Podstawą finansowania realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej jest Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej;

4.2 Zapewnić bardziej efektywne wydatkowanie środków przewidzianych w Programie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej oraz wyeliminować problematyczne kwestie, zidentyfikowane w początkowej fazie jego realizacji w roku 2025;

4.3 Identyfikować istniejące zasoby, w szczególności pod kątem analizy potrzeb niezbędnych zasobów do uzupełnienia w odniesieniu do rodzaju zagrożeń i aktualnego stanu istniejących sił i środków na potrzeby realizowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, wraz ze wskazaniem celu do osiągnięcia na poszczególne lata;

4.4 W zależności od efektów inwentaryzacji powinny być przedstawione wnioski dla poszczególnych organów OLiOC dotyczące zakresu i rodzaju uzupełnienia lub budowy zasobów, wraz ze wskazaniem oczekiwanego celu do osiągnięcia.

4.5 Tworzyć i utrzymywać na obszarze powiatu, zasoby ochrony ludności oraz infrastruktury niezbędnej do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej i zapewnienia dostępu do wody oraz koordynować przedsięwzięcia na szczeblu gminnym w tym zakresie;

4.6 Planować i zabezpieczać środki finansowe niezbędne do realizacji zadań OLiOC na obszarze powiatu;

4.7 Składanie wniosków w imieniu Zarządu Powiatu do Rady Powiatu o uchwalenie w budżecie powiatu, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej oraz egzekwować składania wniosków od Wójtów i Burmistrzów do Rad Miast i Gmin;

4.8 Finansowanie i współfinansowanie utrzymania, modernizacji i budowy infrastruktury niezbędnej do realizacji zadań OLiOC, w tym budowli ochronnych, przez powiat, miasta i gminy;





- 4.9 Wydawanie i odwoływanie poleceń udostępniania budowli ochronnych, oraz działania w zakresie udzielania pomocy w przygotowaniu budowli ochronnych do użycia, a także informowania ludności o umiejscowieniu obiektów zbiorowej ochrony na terenie powiatu (miasta, gminy) przez Starostę, Burmistrza, Wójta;
- 4.10 Tworzenie i utrzymywanie przez powiat oraz egzekwowanie od Wójtów i Burmistrzów, zasobów do wykonywania przez co najmniej 3 dni trwania zagrożenia, zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w zakresie:
- zapewnienia dostępu do wody i żywności;
 - zapewnienia dostępu do produktów leczniczych i udzielania pierwszej pomocy, kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz świadczeń opieki zdrowotnej;
 - wsparcia realizacji zadań ratowniczych;
 - zapewnienia powiadamiania, ostrzegania i alarmowania ludności;
 - zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego;
 - zapewnienia łączności z organami ochrony ludności i podmiotami ochrony ludności;
 - funkcjonowania obiektów zbiorowej ochrony.
- 4.11 Uznawanie obiektu budowlanego albo jego części za budowlę ochronną, na podstawie wyznaczenia lub porozumienia przez właściwy organ ochrony ludności z właścicielem lub zarządcą budynku albo na podstawie decyzji o uznaniu;
- 4.12 Właściwe planowanie niezbędnej liczby i pojemności obiektów zbiorowej ochrony, uwzględniając w szczególności przewidywaną liczbę ludności przebywającą na obszarze planowania w sytuacji zagrożenia oraz przewidywane rodzaje zagrożeń;
- 4.13 Dokonywanie prowadzenia bieżącego przeglądu obiektów budowlanych, w tym planowanych do budowy, na obszarze swojej właściwości miejscowej, w celu wytypowania obiektów budowlanych, które mogą zostać uznane za obiekty zbiorowej ochrony, planowanych miejsc organizacji miejsc doraźnego schronienia i obiektów budowlanych przydatnych do przystosowania na miejsca doraźnego schronienia. Powyższe wykonywać jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej;
- 4.14 Przekazywanie na wniosek właściciela lub zarządcy obiektu budowlanego, środków finansowych w formie dotacji celowej na : - budowę budowli ochronnej, przebudowę budowli ochronnej w celu spełnienia warunków technicznych i warunków technicznych użytkowania budowli ochronnej; -organizowanie miejsc doraźnego schronienia; - przygotowanie budowli ochronnej do użycia; oraz koordynować/ nadzorować możliwość przekazywanie środków finansowych w formie dotacji celowej na : dostosowanie obiektów do wymagań , kondygnacji podziemnych , budowli podziemnych lub na remont i utrzymanie obiektów zbiorowej ochrony;



4.15 Koordynować działania w sferze planowania i zagospodarowania przestrzennego na terenie powiatu, w ramach inwestycji z uwzględnieniem wymogów ochrony ludności i obrony cywilnej.

FORMA , ZAKRES ORAZ SPOSÓB FINANSOWANIA ZADAŃ OCHRONY LUDNOŚCI I OBRONY CYWILNEJ

Zgodnie z art.154 ust.4 ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej , na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej z obszaru ochrony ludności i obrony cywilnej, jednostki samorządu terytorialnego otrzymują z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Podział środków w ramach Wojewódzkiego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej następuje wg poszczególnych obszarów zadaniowych:

Obszar 1 Obiekty zbiorowej ochrony.

Obszar 2 Zabezpieczenie logistyczne i zapewnienie ciągłości dostaw.

Obszar 3 Utrzymanie i rozwój podmiotów ochrony ludności i organizacji pozarządowych, w tym krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, Państwowego Ratownictwa Medycznego i jednostek ochrony przeciwpożarowej.

Obszar 4 Edukacja, szkolenia oraz baza i zaplecze szkoleniowe.

Obszar 6 Korpus obrony cywilnej.

Jednostki samorządu terytorialnego w ramach ustawy są zobowiązane do realizowania następujących zadań zleconych:

- tworzenie i utrzymywanie przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starostę oraz marszałka województwa zasobów ochrony ludności przeznaczonych do realizacji zadań ochrony ludności w odniesieniu do zagrożeń przekraczających obszar odpowiednio gminy, powiatu i województwa;
- tworzenie i utrzymywanie przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starostę oraz marszałka

województwa zasobów ochrony ludności przeznaczonych do realizacji zadań ochrony ludności w odniesieniu do zagrożeń na obszarze odpowiednio gminy, powiatu i województwa;

- utrzymanie elementów systemów wykrywania zagrożeń oraz powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach będących własnością Skarbu Państwa;



**Ochrona ludności
i obrona cywilna**



- utrzymanie elementów systemów wykrywania zagrożeń oraz powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach uderzeniami z powietrza w ramach obrony powietrznej RP nadzorowanej przez Ministra Obrony Narodowej;
- dokonują bieżącego przeglądu obiektów budowlanych, w tym planowanych do budowy, na obszarze swojej właściwości miejscowej w celu wytypowania obiektów budowlanych, które mogą zostać uznane za obiekty zbiorowej ochrony, planowanych miejsc organizacji miejsc doraźnego schronienia i obiektów budowlanych przydatnych do przystosowania na miejsca doraźnego schronienia;
- przegląd budowli przeznaczonych na potrzeby obiektów zbiorowej ochrony;
- budowa i przebudowa budowli ochronnej, organizowanie miejsc doraźnego schronienia, remont i utrzymanie obiektów zbiorowej ochrony, dostosowanie obiektów do wymagań i warunków technicznych;
- finansowanie i dofinansowanie infrastruktury związanej z budownictwem ochronnym;
- - wnioskowanie o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej (Art. 135 ustawy o olioc) :

„ 1. Przydział mobilizacyjny obrony cywilnej nadaje:

- 1) wojewoda właściwy ze względu na siedzibę podmiotu ochrony ludności, z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starosty albo marszałka województwa, po uzgodnieniu z właściwym miejscowo szefem wojskowego centrum rekrutacji; (...)
2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) wnioskuje o nadanie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej za pośrednictwem starosty.”

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Za realizację postanowień zawartych w niniejszej Strategii odpowiadają Dyrektorzy Wydziałów , kierujący merytorycznymi komórkami organizacyjnymi Starostwa Powiatowego w Malborku, Burmistrzowie i Wójtowie z terenu Powiatu Malborskiego, kierownicy jednostek organizacyjnych





powiatu wg. kompetencji oraz inne podmioty, we właściwościach których pozostają kompetencje w dziedzinie ochrony ludności i obrony cywilnej w Powiecie Malborskim.

2. Zobowiązuje się poszczególne osoby funkcyjne realizujące postanowienia i zapisy Strategii, do uwzględnienia celów strategicznych oraz zadań w dziedzinie ochrony ludności i obrony cywilnej, ujętych w niniejszym dokumencie, we wszystkich planowanych do realizacji przedsięwzięciach oraz działalności bieżącej. Weryfikacja realizacji zadań określonych w niniejszej Strategii oraz wypracowanie propozycji jej aktualizacji odbywać się będzie w ramach bieżącej działalności Urzędu.
3. Zobowiązuję Wójtów i Burmistrzów z terenu Powiatu Malborskiego do opracowania Strategii rozwoju systemu OLiOC dla obszaru miasta / gminy oraz przesłanie opracowanych dokumentów na adres Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Malborku, w terminie do 27 lutego 2026r. (zgodnie z Zarządzeniem nr 7A/2026 Starosty Powiatu Malborskiego z dnia 23 stycznia 2026r.). Każda aktualizacja Strategii, powinna być dostarczona do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego niezwłocznie po jej dokonaniu.
4. Strategie rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej powinny zapewnić ciągłość działań organów ochrony ludności oraz zapewnić realizację zadań w perspektywie wieloletniej.
5. Przygotowane przez Wójtów i Burmistrzów, Strategie dla obszaru gminy / miasta, stanowić będą załączniki do Strategii rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na obszarze powiatu malborskiego.
6. Powiatowy Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, przyjęty Uchwałą Nr XVIII/113/2025 z dnia 24 września 2025r. Rady Powiatu Malborskiego, stanowi integralną część Powiatowej Strategii rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej i obowiązuje do czasu opracowania kolejnego Programu, o perspektywie czteroletniej.



Uzasadnienie

Przyjęcie Powiatowej Strategii rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej oraz jej wdrożenie na obszarze Powiatu Malborskiego jest następstwem Zaleceń Wojewody Pomorskiej z dnia 11 stycznia 2026r. w zakresie wdrożenia Wojewódzkiej Strategii rozwoju systemu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.

W związku z ustawą z dnia 5 grudnia 2024r. o Ochronie Ludności i Obronie Cywilnej, która w art.11 określa zadania Starosty, jako organu ochrony ludności, przyjęcie Strategii umożliwi wyznaczenie długoterminowych celów i planowania działań niezbędnych do ich osiągnięcia, a także do określenia sposobu działania organów i podmiotów ochrony ludności w środowisku bezpieczeństwa powiatu malborskiego.

Strategia pozwala usystematyzować działania, zoptymalizować wykorzystanie zasobów i zwiększyć efektywność działań w zakresie zapewnienia optymalnego poziomu ochrony ludności oraz umożliwi bardziej efektywne wydatkowanie środków przewidzianych w Powiatowym Programie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, na realizację zadań własnych i zleconych z zakresu administracji rządowej .

W celu zwiększenia bezpieczeństwa powiatu malborskiego podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.